

Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT)
Communauté de communes du Pays de Château-Gontier
Avis du PETR du Segréen

Madame Marie-Jo HAMARD, Vice-Présidente, expose :

Par délibération du 26 juin 2018, le Conseil Communautaire de la Communauté de communes du Pays de Château-Gontier a tiré le bilan de la concertation et arrêté le projet de son Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT).

Le Pôle d'Equilibre Territorial et Rural (PETR) du Segréen, en tant qu'établissement public chargé de la gestion d'un SCoT limitrophe, a été saisi le 26 juin 2018 par la Communauté de communes du Pays de Château-Gontier pour rendre un avis sur le projet de SCoT arrêté.

Le territoire de la Communauté de communes du Pays de Château-Gontier, créé le 1^{er} janvier 2000, totalise 24 communes pour 29 920 habitants (2014) dont 16 491 habitants pour le cœur d'agglomération (Château-Gontier, Azé, St Fort).

Le SCoT de la Communauté de communes du Pays de Château-Gontier est contigue dans sa partie Sud au SCoT de l'Anjou bleu. Les communes d'Ampoigné, Chemazé, Ménil, Daon, Saint Michel de Fens, Saint Laurent des Mortiers, Saint Denis d'Anjou sont limitrophes avec les communes de Segré-en-Anjou-Bleu (commune déléguée de St Sauveur de Flée, Montguillon), de La Jaille-Yvon, des Hauts d'Anjou (communes déléguées Marigné, Soeudres) et de Miré.

La prescription d'élaboration du SCoT de la Communauté de communes du Pays de Château-Gontier

Par délibération du 26 mars 2013, le Conseil Communautaire a prescrit l'élaboration du SCoT de la Communauté de communes du Pays de Château-Gontier et fixé les modalités de la concertation liée à cette procédure.

Les objectifs poursuivis sont de :

- Conforter et développer le dynamisme de la Communauté de communes du Pays de Château-Gontier
- Elaborer un projet de développement cohérent et partagé
- Garantir un développement durable de la Communauté de communes du Pays de Château-Gontier

Le projet de SCoT arrêté comprend trois pièces

1. Un rapport de présentation qui comporte le diagnostic avec l'état initial de l'environnement et l'évaluation environnementale
2. Un Projet d'Aménagement et de Développement Durables (PADD) constitué des orientations suivantes :
 - Pour un développement économique qui valorise les atouts du territoire et qui se diversifie
 - Pour un développement harmonieux et équilibré du territoire, vecteur d'un cadre de vie de qualité pour tous
 - Pour la préservation et la valorisation des ressources environnementales et patrimoniales
3. Un Document d'Orientations et d'Objectifs (DOO) : il décline le PADD et s'articule autour de 11 axes :
 - L'armature urbaine et les équipements structurants
 - L'accueil des entreprises
 - Le cadre de vie et l'accueil des habitants
 - L'aménagement commercial
 - Les infrastructures de transport et de communication
 - La sobriété énergétique
 - La valorisation de l'activité agricole

DEPARTEMENT DE MAINE ET LOIRE

PETR DU SEGREEN

L'an deux mil dix-huit, le 19 septembre à vingt heures trente,

Les membres du Comité Syndical du PETR du Segréen se sont réunis à la Maison de Pays à SEGRÉ dans la salle ordinaire de leurs séances sur la convocation individuelle qui leur a été adressée le 12 septembre 2018 par Monsieur Gilles GRIMAUD et sous sa présidence.

PRESENTS :

M. Fabien BOSSÉ, Maire délégué de LE TREMBLAY,
M. Hubert BOULTOUREAU, Maire délégué du BOURG D'IRÉ,
M. Bruno CHAUVIN, Maire délégué de SEGRÉ,
Mme Françoise COUÉ, Adjointe au Maire de CHAZÉ SUR ARGOS,
M. Gérard DELAUNAY, Maire de CANDÉ,
M. Pierrick ESNAULT, Maire délégué de POUANCÉ,
M. Dominique FAURE, Maire de CHALLAIN LA POTHERIE,
M. Vincent GISLIER, Maire de BOUILLÉ MÉNARD,
M. Gilles GRIMAUD, Maire de SEGRÉ EN ANJOU BLEU, Président de Anjou Bleu Communauté, Conseiller Départemental,
M. Claude GROSBOIS, Maire délégué de L'HOTELLERIE DE FLÉE,
Mme Marie-Josèphe HAMARD, Maire de OMBRÉE D'ANJOU, Conseillère Départementale,
M. Gabriel OREILLARD, Maire délégué de NYOISEAU,
M. Jacques ROBERT, Maire de LOIRÉ,
M. Serge SEJOURNÉ, Maire délégué de MARANS,
M. Jean-Claude TAULNAY, Maire délégué de SAINTE GEMMES D'ANDIGNÉ,
Mme Fabienne BEAUFILS, adjointe au Maire délégué de CHAMPIGNÉ,
Mme Marie-Françoise BELLIER-POTTIER, Adjointe au Maire de MONTREUIL SUR MAINE,
M. Loïc BEZIER-S-LA-FOSSE, Maire délégué de LA CORNUAILLE,
M. Michel BOURCIER, Maire de VAL D'ERDRE AUXENCE,
M. Alain FOUCHER, Maire délégué de SOEURDES,
Mme Marie-Ange FOUCHEREAU, Maire de BÉCON LES GRANITS,
M. Etienne GLÉMOT, Maire du LION D'ANGERS, Président de la Communauté de Communes des Vallées du Haut-Anjou,
M. Dominique HAURILLON, Maire de SCEAUX D'ANJOU,
M. Jean-Claude LECUIT, Maire délégué de LA POUEZE,
Mme Maryline LÉZÉ, Maire de LES HAUTS D'ANJOU,
M. Nooruddine MUHAMMAD, Adjoint au Maire du LION D'ANGERS, Conseiller Départemental,

EXCUSES :

M. Olivier CHAUVEAU, Maire délégué de LA FERRIERE DE FLÉE,
Mme Marie-Françoise COCONNIER, Maire délégué de LA PRÉVIERE, *(pouvoir à Mme HAMARD)*
M. Christian DELAHAYE, Maire délégué de GRUGÉ L'HOPITAL,
M. Dominique PELLUAU, Maire délégué de LOUVAINES,
M. Jean-Louis ROUX, Maire délégué de COMBRÉE, *(pouvoir à M. ESNAULT)*
M. Bertrand SAGET, Maire de CHAZÉ SUR ARGOS,
M. Jean-Noël BEGUIER, Maire délégué de VERN D'ANJOU, *(pouvoir à M. GLEMOT)*
M. Jacques BONHOMMET, adjoint au Maire de BÉCON LES GRANITS, *(pouvoir à Mme FOUCHEREAU)*
M. Pascal CRUBLEAU, Maire de GREZ NEUVILLE, *(pouvoir à Mme BELLIER-POTTIER)*
M. Jean-Claude DAVID, Maire de MIRÉ, *(pouvoir à Mme LÉZÉ)*
Mme Virginie GUICHARD, Maire de ST AUGUSTIN DES BOIS, *(pouvoir à M. LECUIT)*
Mme Béatrice HUCHET, Maire de SAINT SIGISMOND,
Mme Yamina RIOU, conseillère municipale à LA POUEZE, *(pouvoir à M. MUHAMMAD)*

ABSENTS :

M. Jean-Noël GAULTIER, Maire délégué de NOYANT LA GRAVOYERE,
M. Jean-Pierre PASQUIER, Adjoint au Maire délégué de SAINT SAUVEUR DE FLÉE,
M. Joël RONCIN, Maire délégué de MONTGUILLON,
M. Michel BELOUIN, Maire délégué de VILLEMOISAN,
M. René BOUIN, Maire délégué de CHENILLÉ CHANGÉ, *(pouvoir à M. GLEMOT)*
M. Daniel CHALET, Adjoint au Maire du LION D'ANGERS,
M. Jean-Louis DESLANDES, Maire de CHAMPIGNÉ,
M. Marc-Antoine DRIANCOURT, Maire de CHATEAUNEUF SUR SARTHE,
M. Paul JEANNETEAU, Maire délégué de CHAMPIGNÉ, Conseiller Régional,

Les délégués présents formant la majorité des membres en exercice, il a été, conformément à l'article L 2121-15 du Code Général des Collectivités Territoriales, procédé à la nomination d'un secrétaire pris au sein du Comité Syndical.

M. Serge SEJOURNÉ, ayant obtenu la majorité des suffrages, a été désigné pour remplir les fonctions qu'il a acceptées.

Délégués en exercice	: 48
Nombre de présents	: 26
Nombre de votants	: 34

Le procès-verbal de la séance du 19 septembre 2018 a été affiché à la porte de la Maison de Pays le 19 septembre 2018 conformément à l'article L 2121-25 du Code Général des Collectivités Territoriales.

Accusé de réception en préfecture
049-200052629-20180919-dcs-SCOTchateau
-DE
Date de télétransmission : 20/09/2018
Date de réception préfecture : 20/09/2018

- L'attractivité des sites touristiques et du patrimoine
- La préservation et le renforcement de la trame verte et bleue
- La protection des ressources naturelles
- La prévention contre les risques et nuisances

L'avis sur l'arrêt de projet de SCoT de la Communauté de communes du Pays de Château-Gontier vise à formuler des observations sur des sujets portant cohérence entre les deux SCoT.

Le projet d'élaboration du SCoT de la Communauté de communes du Pays de Château-Gontier a été analysé de manière détaillée dans une note adressée aux membres du comité de suivi SCoT du PETR du Segréen.

Les points de cohérence et de continuité sont :

1. Infrastructures, Transports et Déplacements

Le projet vise à développer une offre de mobilité multimodale.

Pour cela, il entend poursuivre l'amélioration des infrastructures routières (aménager l'axe majeur nord-sud formé par la RN 162, libérer le cœur d'agglomération du transit), assurer la desserte inter-villes par les transports collectifs (améliorer les liaisons du cœur d'agglomération vers les pôles urbains proches, préserver le potentiel de la voie ferrée Château-Gontier/Sablé-sur-Sarthe) et mettre en œuvre le schéma local de mobilités (développer les déplacements doux, renforcer le TAD sur les secteurs hors agglomération, développer un réseau de lignes régulières pour les principaux pôles d'attraction et équipements du cœur d'agglomération, favoriser le co-voiturage).

Le PETR du Segréen, porteur du SCoT de l'Anjou bleu, note avec intérêt la volonté exprimée dans le projet de SCoT de « *faciliter l'accès au réseau autoroutier à Angers et à Laval sans perdre de vue la vision d'une 2x2 voies entre Laval et Angers à terme* ». Le SCoT de l'Anjou bleu entend également « *valoriser le potentiel de développement que représentent les axes de desserte majeurs du territoire* » et notamment « *la RN 162 Laval-Angers et la RD 923 Château-Gontier-Ancenis* » (cf. PADD I.1. Améliorer l'accessibilité du Pays Segréen). Aussi, directement concerné par le tronçon Château-Gontier-Le Lion d'Angers, il restera attentif à l'évolution de ce projet. En outre, le projet promeut « *la préservation et l'amélioration dans la mesure du possible* » des « *liaisons par bus entre le cœur d'agglomération et les pôles urbains de Laval, d'Angers, de Segré et de Sablé-sur-Sarthe* ». En cohérence avec le SCoT de l'Anjou bleu, qui préconise « *l'amélioration de la desserte en transports en commun entre le Pays Segréen et les pôles voisins hors département* » (cf. PADD I.1. Améliorer l'accessibilité du Pays Segréen), le PETR du Segréen soutient également cette intention.

2. Développement économique : Equipement commercial et artisanal, Agriculture, Tourisme

Le projet entend favoriser un développement économique qui valorise les atouts du territoire et qui se diversifie.

Pour cela, le SCoT établit une règle claire de la localisation des différentes activités. Il définit également une enveloppe foncière pour répondre aux opportunités de développement économique (107 ha) concentrée sur le cœur d'agglomération (89 ha), notamment sur la ZAE Nord (68 ha), qualifié de zone économique structurante. Une enveloppe est aussi prévue pour le développement des zones de proximité (18 ha).

En outre, le projet vise à préserver une offre commerciale diversifiée et de proximité. Pour cela, le SCoT établit une classification claire des espaces commerciaux distinguant les centralités, les espaces de périphérie et les commerces isolés ou de flux. Les centralités et centralités de quartiers sont destinées à accueillir les commerces quelle que soit leur surface de vente ; les commerces jusqu'à 300 m² de surface de vente devront s'implanter en centralité. L'implantation en espaces commerciaux de périphérie est ouverte aux commerces de plus de 300 m² de surface de vente uniquement sur les espaces définis (cf. DAAC).

Par ailleurs, le projet prévoit la préservation et la diversification de l'activité agricole. Il protège les espaces agricoles de la pression urbaine (limiter la consommation foncière, stopper le mitage, intégrer le diagnostic agricole dans les études de planification) et favorise le développement du potentiel économique agricole (favoriser le maintien de la filière élevage et les activités de diversification).

Enfin, le projet prévoit de structurer le développement touristique autour de l'axe de la Mayenne et des sites d'intérêts majeur, de valoriser le grand et le petit patrimoine et de mettre en réseau les itinéraires touristiques et de loisirs. La stratégie territoriale s'appuie sur la marque et favorise une approche collaborative avec le Nord Maine-et-Loire.

Accusé de réception en préfecture
04920052629120180919-ScsCoTMayenne
-DE
Date de télétransmission : 20/09/2018
Date de réception préfecture : 20/09/2018

Les équipements structurants (zones d'activités stratégiques Anjou Actiparc du Segréen, d'Etriché et de La Sablonnière, pôle commercial de La Grée et L'Ebeaupinière) prévus, au SCoT de l'Anjou bleu, pour le développement économique du nord du territoire de l'Anjou bleu sont situés sur la ville de Segré (polarité de rang 1) et la ville du Lion d'Angers (polarité de rang 2). Le PETR du Segréen note que les zones économiques structurantes de la CC du Pays de Château-Gontier ainsi que son pôle commercial sont faiblement distants de ceux situés sur les polarités de Segré et du Lion d'Angers (à environ 20 kms et 20 minutes) ; ces localisations pourraient donc se trouver en situation de concurrence et impacter le développement économique et commercial de cette partie du territoire de l'Anjou bleu.

Pour ce qui concerne le développement touristique, le PETR du Segréen note avec intérêt la volonté de la CC du Pays de Château-Gontier d'avoir une approche collaborative avec le PETR du Segréen. A ce titre, le premier axe de collaboration, pour le PETR, concerne la Vallée de la Mayenne (« Vélo Francette ») et la définition d'une politique d'accueil commune (services à aménager, points d'étape, aménagement des abords, signalétique commune, information touristique...). En outre, pour ce qui concerne la voie verte Château-Gontier-Chemazé et son prolongement vers le Segréen, il est souhaité la mise en cohérence de la politique d'accueil et de la signalétique (à noter dans 5 à 10 ans la variante Caen-Bretagne : Mayenne-Vilaine). Enfin, concernant la marque « Haut Anjou », il est dit que, s'il est proposé le développement d'un outil commun de promotion, le PETR du Segréen communiquera exclusivement sur la marque « Anjou bleu ». Concernant l'évènementiel, il est souhaité un rapprochement et le développement d'outils communs à l'instar de la carte commune « Vallée de la Mayenne ».

3. Polarité, Bassins de vie

Le projet de SCoT affirme la CC du Pays de Château-Gontier comme un pôle d'équilibre entre les agglomérations de Laval et Angers. Ainsi, la CC du Pays de Château-Gontier a pour vocation à constituer un pôle fort dépassant les limites départementales et fédérant les territoires du Haut Anjou.

L'armature territoriale retenue s'appuie sur le « pôle urbain moyen » nommé le cœur d'agglomération (Château-Gontier, Azé et Saint-Fort), la première couronne (communes situées en périphérie immédiate du cœur d'agglomération) et les communes zone périphérique (dont certaines sont dites « multipolarisées »). Le cœur d'agglomération est conforté dans son rôle de pôle de services à l'échelle intercommunale (équipements et services structurants, équipement à rayonnement départemental Parc Saint-Fiacre, offre de santé, noeud central pour l'organisation de la desserte par les différents modes de transport).

Le SCoT de l'Anjou bleu vise « un développement multi-polaire » qui mise sur un développement maîtrisé, endogène et réparti sur l'ensemble de son territoire. Les « bassins de vie de proximité » sont les échelles territoriales privilégiées pour décliner le projet de territoire. Les pôles desservent chacun leur propre bassin de vie. Le pôle central de rang 1 (Segré-Ste Gemmes d'Andigné) est conforté pour affirmer le positionnement du territoire de l'Anjou bleu à l'échelle régionale. Les pôles de rang 2 (Le Lion d'Angers, Châteauneuf s/Sarthe) sont renforcés et se voient attribuer un potentiel de développement à moyen et à long terme.

4. Habitat

Le projet de SCoT vise à favoriser la densification et le renouvellement des tissus urbanisés afin de préserver leur attractivité et de mettre en oeuvre « la ville des courtes distances ».

La perspective de croissance démographique annuelle moyenne est fixée à +1,1 % soit l'accueil d'environ 3 500 habitants (2018-2028). Cet objectif démographique s'accompagne d'un rééquilibrage par un renforcement ambitieux du développement dans le cœur d'agglomération et une modération dans les communes de la 1^{ère} couronne. Ainsi, ces projections aboutissent à un besoin estimé de 1 740 résidences principales supplémentaires sur la période 2018-2028 soit 910 logements pour le cœur d'agglomération, 500 logements pour la 1^{ère} couronne et 330 logements pour les communes périphériques. La production de logements du fait de la densification et du renouvellement urbains est une priorité : de 20 à 40% en fonction du contexte de chaque commune (objectif 30%). Les objectifs du DOO assurent une offre adaptée de logements aux besoins actuels et futurs des habitants (le cœur d'agglomération doit prendre une place centrale dans cette diversification), renforcent l'offre en matière de logement locatif social (offre spécifique dite « très sociale », logements sociaux dans le cœur d'agglomération) et mettent en oeuvre des opérations urbaines qualitatives, économes en foncier et adaptées au territoire. Ainsi, les densités moyennes minimum sont de 18 logts/ha (20 logts/ha en recommandation) pour le cœur d'agglomération, de 15 logts/ha (18 logts/ha en recommandation) pour la 1^{ère} couronne et de 12 logts/ha (15 logts/ha en recommandation) pour les communes périphériques. La consommation foncière maximale de l'habitat résidentiel est

estimée à 78 ha (2018-2028) dont 35 ha pour le cœur d'agglomération, 23 ha pour la 1^{ère} couronne et 19 ha pour les communes périphériques.

Le SCoT de l'Anjou bleu, au travers de ses orientations et objectifs, vise à assurer les conditions d'un développement urbain maîtrisé. Ainsi, il instaure le principe de comblement de l'enveloppe urbaine (20% au moins des logements à produire dans les pôles -Segré, Le Lion d'Angers- sont à réaliser en comblement ; 10% au moins dans les communes hors pôles ; tendre vers 30% à l'échelle de chaque secteur) et fixe des objectifs en matière de densités (20 logts/ha min. pour le pôle de rang 1 Segré ; 17 logts/ha min. pour le pôle de rang 2 Le Lion d'Angers ; de 12 à 15 logts/ha pour les autres communes). Le PETR du Segréen constate que les densités moyennes de production de logts/ha proposées, dans le projet de SCoT de la CC du Pays de Château-Gontier, sont légèrement inférieures à celles fixées dans le SCoT de l'Anjou bleu : 18 logts/ha contre 20 logts/ha pour la centralité, 15 logts/ha contre 17 logts/ha pour la polarité de rang 2 et 12 logts/ha contre 15 logts/ha pour les communes périphériques. La mise en œuvre de ces densités pourraient donc potentiellement impacter le développement urbain des polarités et plus encore celui des communes de la Communauté de communes des Vallées du Haut Anjou situées en limite du territoire de la CC du Pays de Château-Gontier. Le promoteur, le futur propriétaire... pourraient être plus enclins à réaliser un projet de construction là où la densité est la moins élevée. Le PETR du Segréen souhaiterait, dans la mesure du possible, un ajustement des niveaux de densité en matière de production de logements.

5. La trame verte et bleue

Le projet affirme la volonté de préserver le patrimoine naturel et de renforcer ses fonctionnalités écologiques.

Les cours d'eau et vallées, les prairies et le bocage constituent un patrimoine précieux par ces fonctions écologiques mais aussi sur l'identité du territoire et les loisirs de ses habitants. Ainsi, le DOO entend préserver les continuités écologiques : bocage, fonds de vallées et continuités majeures que sont les vallées de la Mayenne et de la Sarthe. En outre, il définit une nouvelle continuité écologique majeure : la ceinture Ouest du cœur d'agglomération pour remédier au problème de la rupture écologique que constitue le cœur d'agglomération dans la vallée de la Mayenne.

Le PETR du Segréen, porteur du SCoT de l'Anjou bleu, veillera à la prise en compte des grandes continuités, des réservoirs de biodiversité et à la continuité de ces grandes liaisons naturelles sur son périmètre.

Vu l'article L. 132-9 du code de l'urbanisme,

Vu le SCoT de l'Anjou bleu du PETR du Segréen arrêté le 18 octobre 2017 et après avoir pris connaissance du projet d'élaboration du SCoT de la Communauté de Communes du Pays de Château-Gontier, Madame la Vice-Présidente du PETR du Segréen propose d'émettre un avis favorable sur l'arrêt de projet sous réserve de la prise en compte des observations et des ajustements proposés.

LE COMITE SYNDICAL,

APRES avoir pris connaissance du projet,

APRES avoir entendu la présentation faite par la vice-présidente,

APRES avoir procédé au débat,

APRES en avoir délibéré,

DECIDE d'émettre UN AVIS FAVORABLE sur l'arrêt de projet de SCoT de la Communauté de communes du Pays de Château-Gontier sous réserve de la prise en compte des observations et des ajustements proposés.

DELIBERATION RENDUE EXECUTOIRE

Transmise à la Sous-Préfecture le **20 SEP. 2018**

Publiée le 20 septembre 2018

DOCUMENT CERTIFIE CONFORME

Le Président,



Accusé de réception en préfecture
049-200052629-20180919-dcs-SCOTchateau
-DP
Date de télétransmission : 20/09/2018
Date de réception préfecture : 20/09/2018